

**Изменения
в постановлении Правительства Российской Федерации
от 21 июля 1998 года № 814 и распоряжении Правительства
Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 928-р,
вступающие в силу в 2022 году**

С 3 июня 2022 года вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 года № 2158 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 и в пункт 37 перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 928-р» (далее - постановление).

Основным предметом правового регулирования постановления являются отношения, возникающие при осуществлении юридическими лицами хранения оружия и патронов, в предназначенных для этого помещениях (далее - КХО).

Важным положением постановления является норма, устанавливающая, что до приведения в соответствие с обновленными Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 (далее - Правила), помещений, в которых осуществляется хранение оружия и (или) патронов на основании разрешений на их хранение и(или) хранение и использование, полученных до дня вступления в силу настоящего постановления, в том числе после продления их срока действия или переоформления, а также до проведения в таких помещениях капитального ремонта или реконструкции к указанным помещениям применяются требования, действовавшие на дату выдачи указанных разрешений (пункт 3 постановления).

Таким образом, функционирующие КХО не подлежат обязательной «переделке», в том числе в случае продления срока действия или переоформления разрешения на хранение (хранение и использование) оружия, приведение их в соответствие с обновленными требованиями потребует лишь в случае проведения в КХО капитального ремонта или реконструкции либо по инициативе собственника.

Кроме того, устраняется правовая неопределенность, в результате которой к одним и тем же помещениям для хранения оружия и патронов предъявляются нормативные предписания разных актов Правительства Российской Федерации (Правил и требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272).

Так, пункт 37 перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного

распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 928-р, в соответствии с которым к помещениям для хранения оружия и патронов юридических лиц, занимающихся производством оружия или торговлей им, физкультурно-спортивных организаций и (или) спортивных клубов, образовательных организаций признается утратившим силу, поскольку обновленные требования (предусмотренные Правилами в редакции постановления) охватывают помещения для хранения оружия и патронов в полном объеме и учитывают обязательные требования к антитеррорстической защищенности указанных объектов (пункт 2 постановления).

Одновременно с этим постановлением устранены недостатки действующего правового регулирования.

Так, юридическим лицам, имеющим лицензии на торговлю оружием и патронами, разрешается принимать на комиссионную продажу оружие, принадлежащее гражданам Российской Федерации или юридическим лицам. Ранее для этих целей юридическому лицу требовалось получение отдельной лицензии на приобретение такого оружия, а для комиссионной продажи разрешалось принятие только оружия обращенного в государственную собственность (пункт 9 Правил в редакции постановления). Такая норма исключена в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2021 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 29 июня 2022 года, за исключением абзаца третьего подпункта «в» пункта 7 и пункта 8 статьи 1 (касающихся порядка ведения реестров лицензий и разрешений), вступающих в силу с 1 января 2022 года), в соответствии с которым обращенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в государственную собственность, в том числе конфискованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, оружие и (или) патроны к нему уничтожаются войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Пункт 15(1) Правил, регулирующий запрет на случаи передачи оружия и патронов лицам, не достигшим возраста 18 лет при отсутствии законного представителя, дополняется случаями передачи спортивными и образовательными организациями на стрелковых объектах для проведения учебных и тренировочных стрельб оружия гражданам Российской Федерации, имеющим разрешения на хранение, хранение и ношение или хранение и использование оружия либо лицензии на приобретение оружия и патронов к нему, а также иной документ, подтверждающий право на хранение и ношение оружия, либо при отсутствии оснований для отказа в выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение оружия, установленных пунктами 2 - 4 и 9 части двадцатой статьи 13 Федерального закона «Об оружии» (подпункт ж(4) пункта 15 Правил в редакции постановления).

В целях урегулирования возникавших у юридических лиц с особыми уставными задачами трудностей, связанных с выдачей оружия из помещений для его хранения, находящихся на значительном удалении от охраняемых объектов, закреплена возможность передачи оружия и патронов к нему между работниками таких юридических лиц непосредственно на охраняемом объекте (пункт 18 Правил в редакции постановления) с обязательным ведением документов учета оружия и патронов, подтверждающих прием и передачу оружия и патронов к нему, по месторасположению охраняемого объекта (пункт 51 Правил в редакции постановления).

Устранены пробелы в вопросах хранения оружия на выставках при экспонировании оружия. Теперь разрешается круглосуточное хранение оружия и патронов в закрытых, оборудованных сигнализацией витринах, расположенных в помещениях, используемых при проведении выставок, оборудованных охранной сигнализацией, при наличии круглосуточной вооруженной охраны (пункт 46 Правил в редакции постановления).

Допускается хранение в отдельных сейфах или металлических шкафах (ящиках) неисправного оружия и патронов, в том числе патронов, давших осечки (пункт 55 Правил в редакции постановления).

Кроме того, систематизированы, конкретизированы и уточнены нижеследующие требования, предъявляемые к помещениям, предназначенным для хранения оружия и патронов и к условиям хранения гражданского и служебного оружия и патронов к нему (пункт 58 Правил в редакции постановления).

Уточнены вопросы организации внутриобъектового и пропускного режимов, которые будут определяться руководителями организаций с учетом требований Правил.

Также установлено, что при оборудовании КХО допускается использование альтернативных конструкций из стального профиля и иных средств инженерно-технической укреплённости, которые должны соответствовать требованиям Правил либо иметь технические параметры, превышающие установленные Правилами.

Конкретизировано требование к замкам дверей (ворот) помещений для хранения оружия. Так, один из замков должен иметь функцию «раннего реагирования» (подача тревожного извещения при попытке подбора ключей или взлома дверей).

Замки также должны иметь класс устойчивости к взлому не менее U3 в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52582-2006 «Замки для защитных конструкций. Технические требования и методы испытаний на устойчивость к криминальному отмыканию и взлому».

Дополнительно установлена обязанность руководителей юридических лиц не позднее чем за 10 календарных дней до планируемого начала работ по осуществлению капитального ремонта, реконструкции

или технического переоборудования КХО (за исключением случаев переоборудования охранной сигнализации и (или) средств тревожной сигнализации) письменно информировать об этом Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальный орган. Неисполнению названной обязанности следует давать правовую оценку с учетом диспозиции части 1 статьи 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением устраняются споры вокруг требования круглосуточной централизованной охраны КХО, в частности установлено, что КХО снимаются с охраны во время нахождения в них лиц, ответственных за сохранность и учет оружия и патронов или работников, осуществляющих выдачу и прием оружия и патронов. В случае отсутствия в КХО оружия и патронов централизованная охрана не требуется.

Вместе с тем, если согласно правилам охраны имущества физических и юридических лиц по договорам помещение для хранения оружия и патронов не может быть принято под охрану подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации допускается подключение всех рубежей охранной сигнализации и средств тревожной сигнализации на пульт централизованного наблюдения либо на пост круглосуточной вооруженной охраны охранной организации для обеспечения оперативного реагирования.

Пункт 62.1 Правил в редакции постановления скорректирован так, что не изменяя порядка использования коллекционируемого оружия он исключает неправильное понимание и ложное впечатление о возможности использования этого оружия в учебных или тренировочных целях на стрелковом объекте. Поскольку законодательством Российской Федерации в области оборота оружия как ранее, так и в настоящее время не предусматривается возможность использования оружия, являющегося объектом коллекционирования, на стрелковых объектах, корректировка названного пункта Правил не должна восприниматься как новый запрет на использование коллекционируемого гражданами Российской Федерации оружия в учебных или тренировочных целях на стрелковых объектах.

Разрешаются вопросы, касающиеся хранения в КХО патронов с истекшим сроком годности (хранения, использования). Положения пункта 66 Правил в редакции постановления скорректированы таким образом, что не содержат запрета на хранение таких патронов в КХО и корреспондируют пункту 55 Правил в редакции постановления.

Относительно стрелковых объектов (крытых, полуоткрытых, открытых тиров (стрельбищ) и стрелково-стендовых комплексов) предлагается учитывать следующее.

Стрелковые объекты вправе иметь организации, уставными задачами которых предусмотрена подготовка граждан в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков

безопасного обращения с оружием, то есть, соответственно, образовательные и спортивные организации, а также федеральные органы исполнительной власти и организации (статьи 10, 12 и 15 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (далее - Федеральный закон «Об оружии»)).

Основой осуществления такой деятельности является приобретение соответствующими юридическими лицами оружия и патронов к нему. Процедуры и действия по предоставлению такой государственной услуги определены приказом Росгвардии от 27 февраля 2019 года № 63 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов».

Нормы приобретения такого оружия организациями определяются по результатам обследования мест, предназначенных для хранения оружия и патронов к нему, и устанавливаются с учетом возможного объема размещения оружия (патронов) в местах их хранения (пункт 57.1 и приложение № 6 к Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, утвержденного приказом Росгвардии от 14 января 2020 года № 8.

При этом пунктом 15 Правил определено, что оружие может передаваться спортивным организациям, имеющим специально оборудованные помещения на стрелково-стендовых объектах, гражданами Российской Федерации для обеспечения сохранности оружия и патронов по месту проведения тренировочных стрельб и соревнований (подпункт «ж»), а также в спортивные организации и образовательные организации в системе одного вида спорта, связанного с использованием огнестрельного оружия, спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации, членам спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации для временного использования (общероссийскими и региональными спортивными федерациями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации по видам спорта, связанным с использованием огнестрельного оружия) (подпункт «ж.3»).

При таких обстоятельствах у названных юридических лиц возникает обязанность получать разрешения на хранение оружия и (или) патронов либо на хранение и использование оружия на стрелковом объекте (статья 22 Федерального закона «Об оружии»).

Так, согласно части второй статьи 22 Федерального закона «Об оружии» хранение оружия и патронов к нему, принадлежащих спортивным организациям и гражданам и используемых ими для занятий спортом и охоты, осуществляется юридическими лицами, получившими в

Росгвардии разрешение на право хранения оружия и (или) хранения и использования оружия на стрелковом объекте.

Учитывая положения Федерального закона «Об оружии» для получения указанных выше разрешений, наличие у юридического лица КХО на стрелковом объекте является обязательным.

Оборудование сооружений (помещений), предназначенных для использования в качестве стрелкового объекта (с учетом требований к противопожарной безопасности, охране труда (например: освещенности, вентиляции), должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Технический регламент), а также «СП332.1325800.2017 Свод правил. Спортивные сооружения. Правила проектирования».

Распространяясь на здания и сооружения (и их части - помещения) любого назначения (тем самым и связанные с хранением и использованием оружия) и все этапы их цикла (статья 3 Технического регламента), он устанавливает, в том числе, требования механической безопасности, освещения, качества воздуха и защиты от шума, а также правила оценки соответствия зданий или сооружений, включая определение субъектов, на которых возложено ее осуществление (статьи 10, 38-40 Технического регламента). К кругу таких субъектов Росгвардия и ее должностные лица не отнесены.

Таким образом, при оказании государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия на стрелковом объекте, предусматривающей представление документов, подтверждающих наличие у юридического лица на законном основании стрелковых объектов с помещениями, предназначенными для хранения оружия и патронов, необходимо понимать под ними документы, подтверждающие не только названные законные основания (например: право собственности, аренды), но и соответствие помещения целям хранения оружия и патронов, а также самого здания или сооружения критериям стрелкового объекта - наличие тира, а также всех необходимых технических и документационных элементов.

Таким образом, именно заявитель представляет документы, подтверждающие соответствие помещения для хранения оружия и патронов, а также здания или сооружения критериям, установленным для стрелкового объекта. В свою очередь, руководствуясь пунктом 58 Правил в редакции постановления при определении соответствия КХО требованиям Правил учитываются сведения, содержащиеся в технической документации на объект недвижимости (техническом плане, техническом паспорте (при наличии), оформленных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Также следует учитывать, что положения Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12 апреля 1999 года № 288, не подлежат применению с даты вступления в силу постановления в части, противоречащей требованиям Правил в редакции постановления.